

# 五寨县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF WUZHAI

2021-2035年  
(征求公众意见稿)

2023年3月

# 前言

建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。国土空间规划是对国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，在国家长远发展和生态文明建设中发挥基础性作用。

《五寨县国土空间总体规划（2021-2035年）》是对《忻州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是一定时期内全县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，为编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据，在国土空间规划体系中具有承上启下作用。

# 目录

01	总则	/04
02	定位与战略	/10
03	国土空间总体格局	/14
04	农业发展空间	/18
05	生态保护空间	/23
06	城镇发展格局	/26
07	空间支撑体系	/32
08	规划实施保障	/36



01

总则

1.1 五寨概况

1.2 指导思想

1.3 规划原则

1.4 规划期限

1.5 规划范围



# 五寨概况

五寨县地处晋西北黄土高原丘陵区，居于忻州市西部八县的中心位置，东部与神池县相邻，南部隔管涔山脉与宁武、岢岚毗连，西北部接河曲、保德、偏关三县，全县总面积1387.62平方公里，总人口10.02万，辖3镇7乡107个行政村。

地势东南高西北低，中部为“丁”字形平川，北部与西北部为黄土丘陵，南部为石山区。境内主要河流有朱家川河、县川河、岚漪河、清涟河、鹿角河，是晋西北的富水县之一。

五寨是人文荟萃之地。历来是积粮囤兵的要地，明嘉靖十六年（公元1537年）建城堡，因有五所兵寨而得名，清雍正三年（公元1725年）置县；历史上功勋赫赫的人物众多，明嘉靖年间参将邱升、万历年间甘陕洮州副总兵李联芳、崇祯年间右军都督袁信和清康熙年间重庆镇总兵张自成等。清代五寨即创建清涟书院、芦秀书院，民国年间学校林立，人文蔚起；被列入非物质文化遗产的五寨八大角秧歌和传统民俗文化五寨道情、五寨佛曲等，是农耕文化与游牧文化融合发展的“活化石”。



高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入践行习近平总书记考察山西发表的重要讲话，坚持以人民为中心的发展思想，深入理解和把握中国式现代化的本质，按照高质量发展的要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以高质量转型发展为抓手，提振经济发展信心，凝聚社会发展共识，围绕“两个一百年”奋斗目标，以有效提升国土空间治理能力现代化水平为抓手，强化国土空间规划对各专项规划的指导和约束作用，合理调控经济社会发展及其建设布局与国土资源生态环境承载之间的关系，促进合理开发、充分利用和有效保护国土空间资源，强化国土空间用途管制，加快国土供给侧结构性改革，提升国土空间治理能力。



生态**优先**，绿色**发展**

区域**协调**，城乡**融合**



以**人**为本，提升**品质**

传承**文化**，彰显**特色**

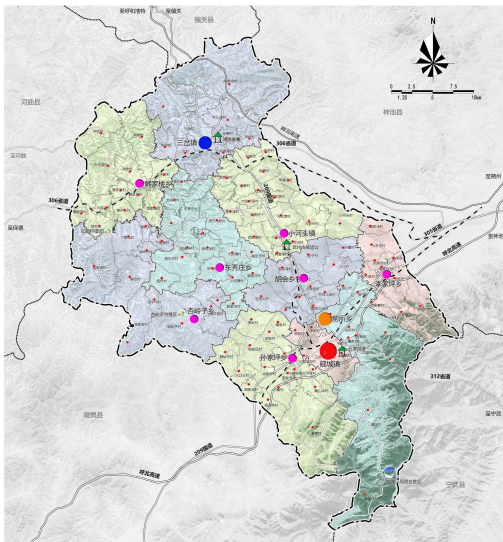


## 1.4 规划期限

规划目标年为2035年，近期为2025年，远景展望至2050年。

## 1.5 规划范围

五寨县行政辖区范围，总国土面积为**1387.62**平方公里。



# 02

## 定位与战略

**2.1 发展定位**

**2.2 发展目标**

**2.3 国土空间开发保护战略**

晋西北区域**经济中心**

忻州西部重要的**产业、人流**集散地和集聚区

独具魅力的**生态文化休闲旅游**目的地

生态**绿色宜居**家园







**“3533”战略布局取得新突破，经济发展取得新成效，绿色发展取得新突破，产业集群取得新突破，生态文明实现新进步，民生福祉达到新水平。**

**基本建成新型现代化经济体系，区域经济中心战略地位凸显，生态系统质量全面提升，绿色生产生活方式广泛形成，美丽五寨全方位呈现。**



**高质量建成产业高效、生态优美、城乡协调、和谐宜居，富有特色魅力的晋西北区域中心城市。**

## 2.3 国土空间开发保护战略

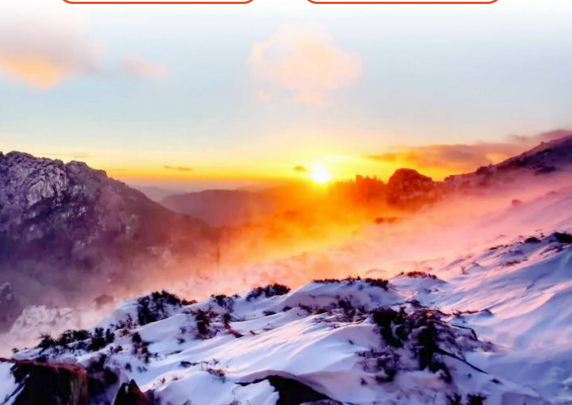
13

**生态**优先战略

**开放**转型战略

**品质**提升战略


**安全**韧性战略





# 03

## 国土空间总体格局



3.1 区域协调格局

3.2 国土空间总体开发格局

3.3 三线划定与管控

积极对接**京津冀区域**协同发展

深入融入**太忻一体化经济**区发展

加快推进**晋西北区域**联动发展

深入优化**县域城乡**协调发展

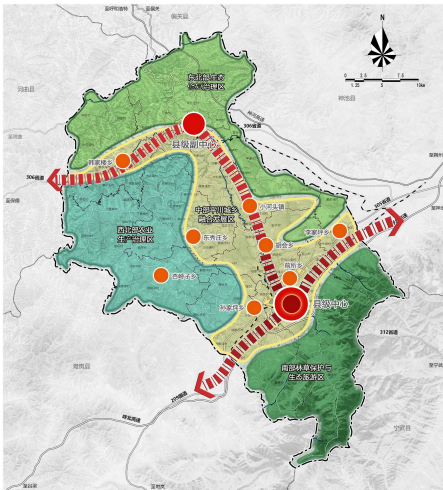


## 3.2 国土空间总体开发格局

16

### 一核一副多点两带四区

- 一核：中心城区（砚城镇）
- 一副：三岔镇
- 多点：县域内其他乡镇
- 两带：南北向与东西向城乡融合发展带
- 四区：中部平川城乡融合发展区、南部林草保护与生态旅游区、东北部生态修复治理区、西北部农业生产治理区



优化耕地布局，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。三条控制线不交叉、不重叠不冲突。

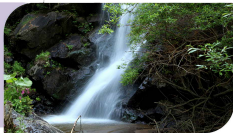
### ◆ 耕地和永久基本农田



严格落实耕地和永久基本农田保护任务，遏制耕地非农化，严控建设占用永久基本农田。

### ◆ 生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，除国家重大战略项目仅允许对生态功能不造成破坏的有限人类活动。



### ◆ 城镇开发边界



严控增量，盘活存量，促进城镇空间结构和功能布局优化，集约适度划定城镇开发边界。

# 04

## 保障农业空间

4.1 保障农业空间

4.2 优化农业布局

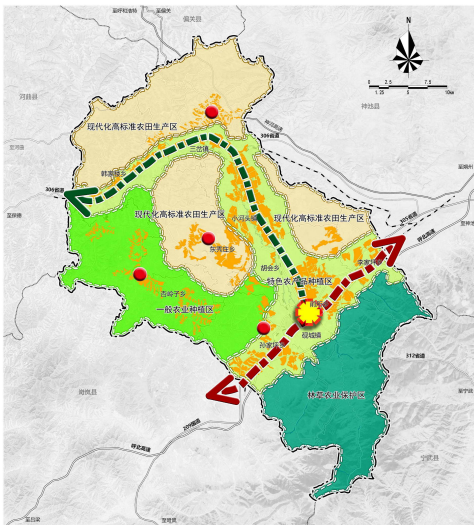
4.3 加强耕地资源保护

4.4 优化乡村空间布局



### “一横一带多片区”的现代农业生产布局

- 一横：**沿G209国道—S305省道形成集种植、养殖、加工、观光等功能融合发展的观光农业带。
- 一带：**沿清涟河—朱家川河，G209、G338国道，依托各类种植基地、示范基地等形成现代化灌溉农业发展带。
- 多片区：**东部、中部、北部等多个农业粮食生产区。





巩固粮食稳定生产区成果  
维护**优质粮食生产稳定**

优化调整农业种植结构  
向**中高端农业产品**转型



挖掘生产潜力  
推进**绿色农业发展**



### 保护耕地

严守耕地红线，贯彻落实耕地和永久基本农田的保护目标，确保耕地和永久基本农田到规划期末数量不减少、质量不降低，布局更稳定。

### 控制非农用地

强化对非农建设占用耕地的控制和引导，建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，加强建设项目选址和用地的评价和论证，扭转优质耕地过快减少的趋势。

### 耕地集约化经营

积极推进耕地的集约化经营，推进高标准农田建设，增加农业基础设施投入，深化耕地保护的经济补偿政策研究，不断改善农业生产条件。

依据《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》(中共中央、国务院)总体要求,结合五寨县村庄发展现状,将五寨县各村庄划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类村庄四大类。

### 城郊融合类 村庄

指中心城区建成区以外、城镇开发边界以内城市近郊区的村庄。该类村庄村庄能够承接城镇外溢功能,居住建筑已经或即将呈现城市聚落形态,村庄能够共享使用城镇基础设施,具备向城镇地区转型的潜力条件。

### 集聚提升类 村庄

乡(镇)政府驻地村庄,包括上位规划确定为中心村的村庄。其人口规模相对较大、区位交通条件相对较好、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用,具有较大发展潜力的村庄。

### 特色保护类 村庄

具有历史文化价值、自然景观保护价值或者具有其它保护价值的村庄。一般文物古迹丰富、传统建筑集中成片、传统格局完整、非物质文化遗产资源丰富,具有历史文化和自然山水特色景观、地方特色产业等特征。


### 整治改善类 村庄

只规定国土空间用途管制规则,只进行简单的人居环境整治,按照精明减量方式合理确定整治改善类村庄建设用地。



05

保护生态空间



5.1 保护生态空间

5.2 自然保护地体系



自然保护地勘界立标与生态保护红线衔接，制定自然保护地内建设项目负面清单，构建统一的自然保护地分类分级管理体制，完成自然保护地整合归并优化，完善自然保护地体系的管理和监督制度，提升自然生态空间承载力，初步建成自然保护地体系。到2035年，显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，全面建成特色自然保护地体系。








# 06

## 城镇发展格局



6.1 城镇空间格局

6.2 产业体系

6.3 产业发展格局

6.4 公共服务体系

6.5 文化遗产保护利用策略

## 6.1 城镇空间格局

27

### “中心城区—重点镇—一般乡镇”三级城镇等级体系



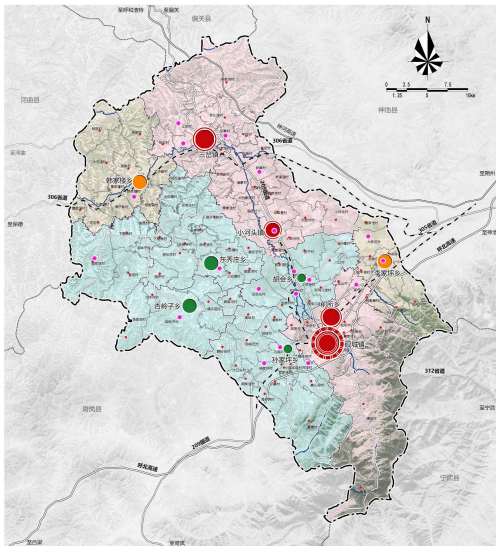
中心城区：砚城镇



重点镇：三岔镇、小河头镇



一般乡镇



### 做优做强 特色农业

打造中药产品、特色杂粮、功能食品、肉制品、饮品（茶饮）五大农产品精深加工产业集群；建设特色小杂粮产业基地、甜糯玉米产业基地、加工型马铃薯产业基地、中药材产业基地、设施农业产业基地等。

### 推进加工业 创新发展

以现代煤化工园区、现代农业产业园区、三岔产业集聚区为载体，推动传统产业新旧动能转换。

### 促进能源产业 绿色发展

挖掘风能、光伏、生物质能源，发展可再生能源发电项目，包括风力发电、光伏发电、生物质发电项目。

### 做强做大 生态文旅产业

依托五寨沟、荷叶坪、芦芽山、森林公园，推进山水生态自然风光游。利用现代农业产业园、狩猎基地、休闲观光农业基地，打造乡村休闲观光采摘狩猎游。利用老城建筑、名胜古迹、长城关隘和民间文化，推广乡村民俗游。

### 促进商贸流通业 快速发展

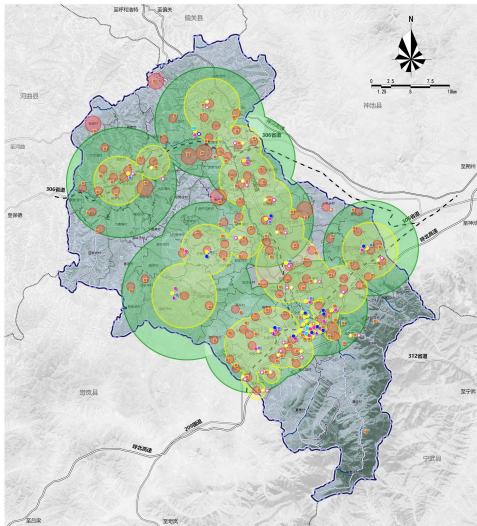
以建设现代物流基地为目标，逐步建立与五寨县经济发展和特色旅游相匹配的、布局结构合理、功能齐全、统一开放、竞争有序的城乡商贸流通体系。

### “两带三区多点”产业发展格局

- 两带：**东西产业发展带与南北产业发展带
- 三区：**南部生态与文化旅游片区、中部现代农业与城乡融合片区、北部现代农业与商贸流通片区
- 多点：**县域各类产业集聚区和产业基地



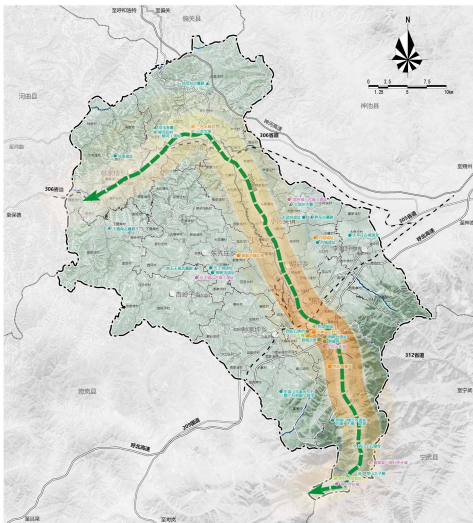
结合自然地理格局和人口分布现状，综合考虑公共服务设施配套的公平与效率，不断提升城乡全域覆盖的基本公共服务体系。加强行政服务、文化教育、卫生健康、体育娱乐等方面的公共服务设施，提升整体服务水平。构建形成“县域服务中心—重点乡镇—一般乡镇—中心村—基层村”的五级县域公共服务体系。



## 6.5 文化遗产保护利用策略

31

充分发掘五寨县的文化内涵，保护好各级各类历史文化遗产，突出并弘扬五寨作为中华文明发祥地之一价值与特色，继承和弘扬五寨优秀传统文化。处理好历史文化遗产保护与城市社会经济发展的关系，通过历史文化保护来提升城市的文化内涵和品质，改善民生、提升环境，促进五寨县经济、社会、环境的可持续发展。





07

## 空间支撑体系



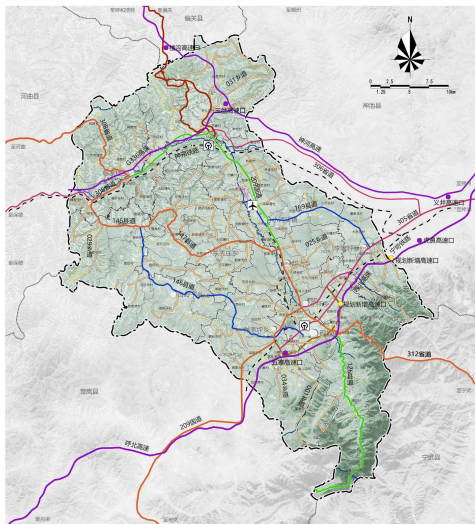
7.1 综合交通

7.2 市政基础设施

7.3 城市安全体系



构建五寨县内外交通一体、设施网络完善、运输组织合理、高效便捷的综合交通运输体系。加强高等级公路、旅游公路、农村公路建设，促进现代运输业发展，努力提升农村交通服务水平。完善乡镇间公路网络，建设安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，为建设幸福美好新五寨提供强有力的交通保障。



### 夯实市政基础设施，提升城市韧性

#### 供水

坚持节水优先，处理好水与经济社会发展的关系，强化水资源管理。加快实施重点水源工程建设，为新型工业项目、农产品基地、农业灌溉以及城市用水提供水源保障，为区域经济发展提供强有力的水支撑。

#### 排水

统筹考虑污水收集处理和再生利用的便捷性、经济性，建设适度分散的设施，建设循环再生的污水处理系统。在乡镇、村庄推广分散式生态化的污水处理技术。

#### 供电

全面推进电网改造、农网改善升级和城镇户表改造，增强电网整体供配电能力，优化电源点布局，推广可再生能源发电综合利用，确保居民生产生活用电，满足企业发展用电。

#### 供热

全面实现热源生产，热量输配，换热站运行智能化管理，中心城区供热面积分Ⅰ区、Ⅱ区、Ⅲ区三区。对集中供热管网进行升级改造，改善城区集中供暖条件。

#### 燃气

其他乡镇燃气未能普及区域，在各乡镇驻地设置燃气站，近期采用压缩天然气、瓶装或液化石油气供气，远期通过次高压管道和中压管道对各乡镇供气，逐渐形成区域城乡供气系统。

#### 环卫

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

#### 通讯

构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系。高质量建设5G网络，加快推动水利、交通、电力、物流、农业、生产加工等传统基础设施的数字化、智能化转型。

防洪  
排涝

“适度超前，防控结合”

提高城防体系建设和质量

消防  
防护

“预防为主，防消结合”

打造现代化智慧消防体系建设

抗震  
避灾

“整治避让，合理布局”

提高城市生命线工程抗震能力

人防  
工程

“平战结合，军民融合”

构建统一高效、布局合理的人防工程体系

防疫  
体系

“化整为零，平战结合，分级响应”

做好能快速启用的防疫应急预案

# 08

## 规划实施保障

8.1 规划体系

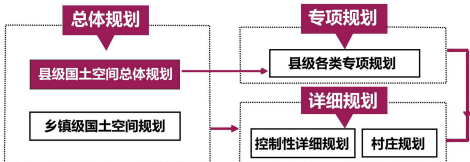
8.2 保障机制

### 构建“两级三类”的国土空间规划体系



“两级”为县级、乡镇级，

“三类”指总体规划、详细规划、专项规划。



总体规划落实上级规划要求、指标和控制线传导，详细规划为各项建设提供法定依据。明确专项规划编制清单，对国土空间开发保护利用做出的专门安排。统筹安排五寨县近期建设项目。



建立国土空间规划“一张图”信息平台

建立规划动态实施监测评估体系



全方位推进规划监督机制



**公示时间：2023年3月13日至4月11日，共30天**

**公示方式：五寨县人民政府网站 (<http://www.xzwz.gov.cn/>)**

**公众意见收集渠道：公众可通过信件邮寄或发送电子邮件的方式提交。邮寄地址：五寨县自然资源局，邮编:036200；电子邮箱：3234664185@qq.com；（请在邮件名称或信封上标注“五寨县国土空间总体规划意见建议”字样。**

**注：本征求公众意见稿的所有数据和内容以最终批复为准。**

**部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们。**